



Introduction to the Rule of Law and Sustainable Development

Kittipong Kittayarak
Executive Director
Thailand Institute of Justice (TIJ)

หลักนิติธรรม

Rule of Law

???



หลักนิติธรรมในกฎหมายสูงสุดของไทย



ເລີ່ມ ອົກ ຕອນທີ ۴۸ ກ
ຮາຊົກຈານບັກຄາ
ທັນວະນາຖາວອນ
ຂອງສັນຕະພາບ ຂະຊວງຫຼວງວຽງຈັນ



ຮັບຮັດມູນຄູນແຫ່ງຮາຊາມາຈັກໄທ

ສມເດືອນປະກາດທຳມືດ
ສາມີນທຣາທີ່
ຄວາມສັງເກດ
ວັນທີ ۲۴ ສິງຫາມ ຖຸກຄົກຮາ
ເປັນປີທີ ۶۲ ໃນວັນການປັ້ງຈຸບັນ

ເລີ່ມ ອົກ ຕອນທີ ۴۰ ກ
ຮາຊົກຈານບັກຄາ
ທັນວະນາຖາວອນ
ຂອງສັນຕະພາບ ຂະຊວງຫຼວງວຽງຈັນ



ຮັບຮັດມູນຄູນແຫ່ງຮາຊາມາຈັກໄທ

ສມເດືອນຈຳກັດທຳມືດ
ຄວາມສັງເກດ
ວັນທີ ۶ ມັງກອນ ພຸກຄົກຮາ
ເປັນປີທີ ۶ ໃນວັນການປັ້ງຈຸບັນ

ຮັບຮັດມູນຄູນ พ.ศ. 2550 ມາດຮາ ۳ ວຣຄສອງ

“ການປັບປຸງທີ່ຂອງຮັບຮັດມູນຄູນ ດັວຍກົດໝາຍ ສາລ ຮົມທີ່
ອົງຄໍກາຕາມຮັບຮັດມູນຄູນແລະ ຜ່າຍງານຂອງຮັບຮັດມູນຄູນ ຕ້ອງເປັນໄປຕາມ
ຫຼັກນິຕິຮົມ”

ຮັບຮັດມູນຄູນ พ.ศ. 2560 ມາດຮາ ۳ ວຣຄສອງ

“ຮັບຮັດມູນຄູນ ດັວຍກົດໝາຍ ສາລ ອົງຄໍກາວິສະແລງ ແລະ ຜ່າຍງານຂອງຮັບຮັດມູນຄູນ
ຕ້ອງປັບປຸງທີ່ໃຫ້ເປັນໄປຕາມຮັບຮັດມູນຄູນ ກົມາຍ ແລະ
ຫຼັກນິຕິຮົມ ເພື່ອປະໂຫຍດສ່ວນຮົມຂອງປະເທດຈາຕີ ແລະ
ຄວາມພາສຸກຂອງປະຊາຊົນໄດຍຮົມ”

Original Concept

Rule of Law
(นิติธรรม)

(1215) Magna Carta

...the body of a free man is not to be arrested, or imprisoned, or disseized, or outlawed, or exiled, or in any way ruined, nor is the king to go against him or send forcibly against him, except by judgment of his peers or by the law of the land...

(1741) Bill of Rights

limits on the powers of the monarch and sets out the rights of Parliament, including the requirement for regular parliaments, free elections, and freedom of speech in Parliament

(1945) United Nations

(1947) International Bar Association

(2006) World Justice Project (WJP)

- Plato (430 - 340 BC)
...best form of government is philosopher king...
- Aristotle (384 - 322 BC)
...the law should govern, not any individual of the citizens...
- John Locke (1632 - 1704)
...not to be subject to the inconstant, uncertain, unknown, arbitrary will of another man: as freedom of nature is, to be under no other restraint but the law of nature...
- Immanuel Kant (1724 - 1804)
...people's happiness be guaranteed by a moral constitution agreed on by the people and thus, under it, by moral government...

Modern Concept

Rechtsstaat
(นิติรัฐ)

พัฒนาการของแนวคิดหลักนิติธรรม

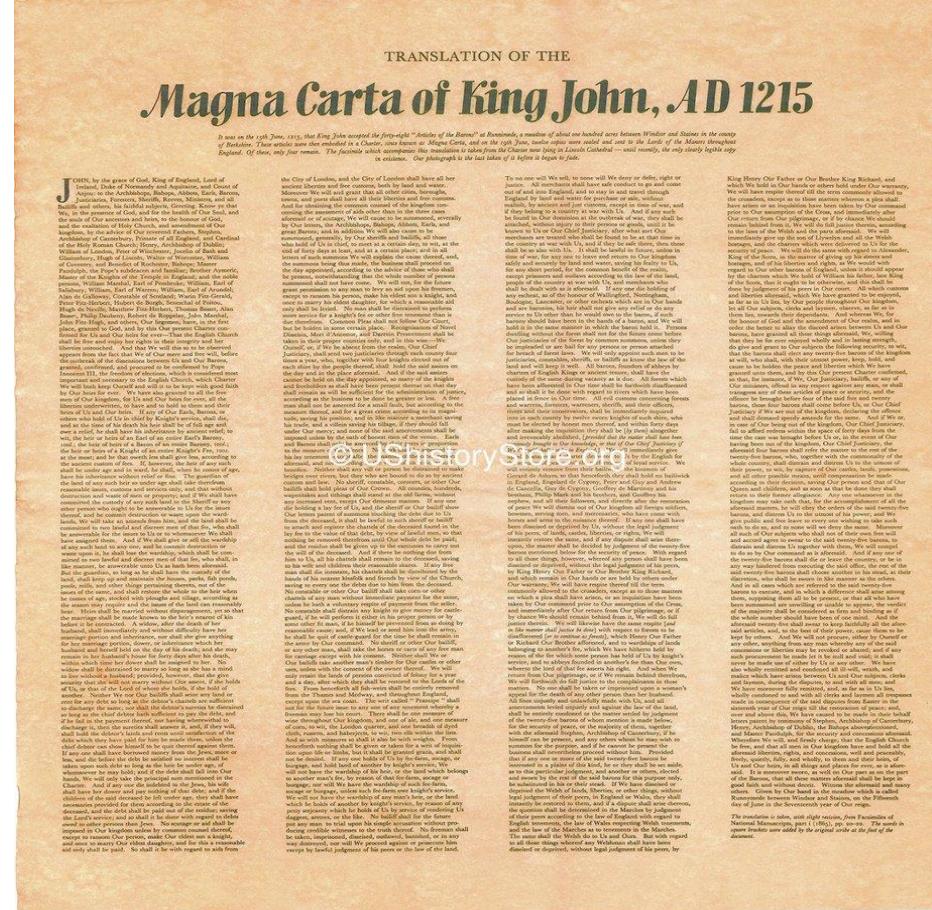
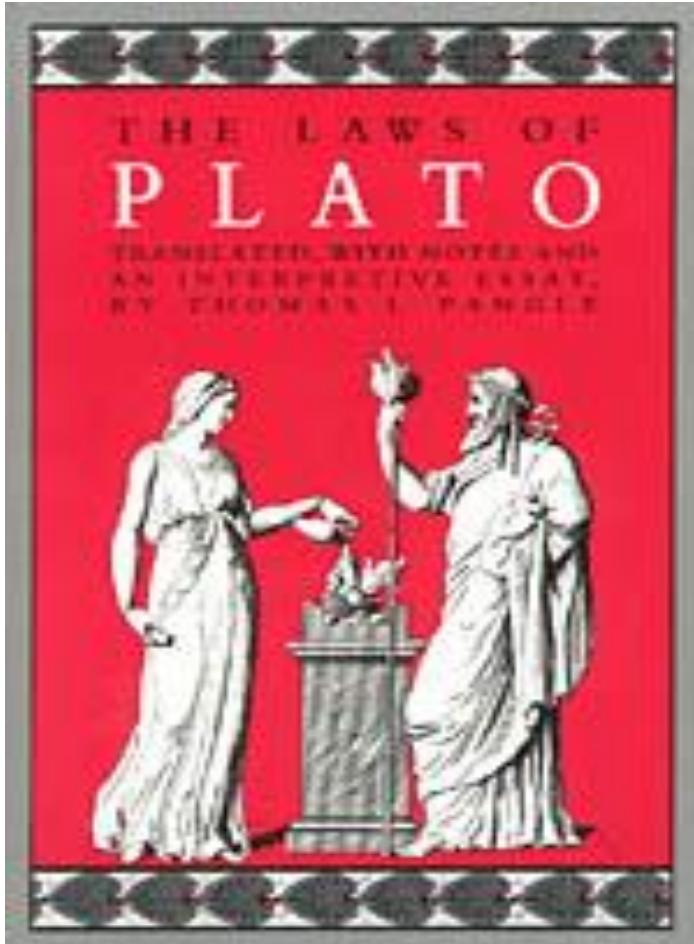


**R
O
L
D
2020**
THE RESILIENT
LEADER

430 – 340 BC

1215

1724 – 1804



Immanuel Kant

THREE CONCEPT OF ROL



Minimalist	Midrange	Maximalist
Rule by law	Liberal democratic rule of law	Social democratic rule of law
Power executed by positive law:	Rule by law plus:	Democratic rule of law plus:
<ul style="list-style-type: none"> Maintaining order and regulating political and civic transactions 	<ul style="list-style-type: none"> Law is public, prospective, certain Equality before the law 	<ul style="list-style-type: none"> Social universal rights institutionalized in a welfare state Legal regulation to reduce socioeconomic inequality to a minimum
	<ul style="list-style-type: none"> Guarantee of human and basic rights 	
	<ul style="list-style-type: none"> Lawmaking by democratically legitimized bodies 	
	<ul style="list-style-type: none"> Power is controlled by checks and balances 	
	<ul style="list-style-type: none"> Independent of the judiciary 	

Source: Adapted and modified from Moller and Skaaning (2010)

นิยามของ “หลักนิติธรรม”



Oxford Reference; Oxford Dictionary of Law (2016)

1. The supremacy of law
2. The rule of law embodied three concepts;
 - (1) the absolute predominance of regular law, so that the government has no arbitrary authority over the citizen;
 - (2) the equal subjection of all (including officials) to the ordinary law administered by the ordinary court; and
 - (3) the fact that the citizen's personal freedoms are formulated and protected by the ordinary law rather than by abstract constitutional declarations.



United Nations
Report of the Secretary General (S/2004/616)

A principle of governance in which all persons, institutions, and entities, public and private, including the State itself, are accountable to laws.

The laws are publicly promulgated, equally enforced, and independently adjudicated.

The laws are consistent with international human rights norms and standards.

It requires measures to ensure adherence to the principles of supremacy of law, equality before the law, accountability to the law, fairness in the application of the law, separation of powers, participation in decision-making, legal certainty, avoidance of arbitrariness, and procedural and legal transparency.



Division for Public Education, 2014 WJP Rule of Law Index, 2016

1. The Government and its officials and agents as well as individuals and private entities are accountable under the law
2. The law are clear, publicized and just; are applied evenly; and protect fundamental rights, including the security of persons and property.
3. The process by which the laws are enacted , administered, and enforced is accessible, fair, and efficient.
4. Justice is delivered timely by competent, ethical, and independent representatives and neutrals who are of sufficient number, have adequate resources, and reflect the makeup of the communities they serve.

นิยามความหมายของหลักนิติธรรม



A principle of **governance** in which all persons, institutions and entities, **public and private, are accountable to laws**, consistent with **international human rights**
(UNSG in S/2004/616)



Legality, Certainty, Prevention of Abuse of Powers, Equality, Non-discrimination, Access to Justice
(Council of Europe)



a culture and daily practice. It is inseparable from equality, from access to justice and **education**, from access to **health** and the protection of **the most vulnerable**
(International Development Law Organization: IDLO)



Value common to the EU Member States in a **society in which pluralism, non-discrimination, tolerance, justice, solidarity and equality between women and men prevail**.
(Treaty of the European Union, Art. 2)



An **independent, impartial judiciary**; the presumption of innocence; the right to a fair and public trial **without undue delay**; a rational and **proportionate approach to punishment**
(International Bar Association)

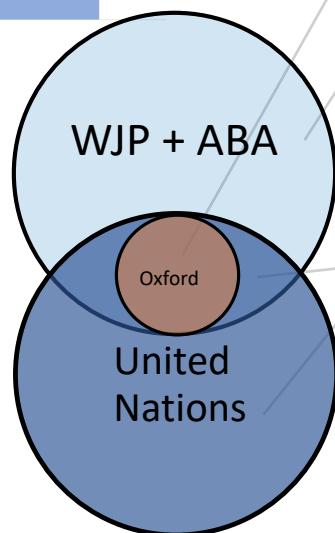


Accountability, Just Laws, Open Government, Accessible and Impartial Dispute Resolution
(World Justice Project)

หลักนิติธรรม ในมุมมองสหประชาชาติ



- A principle of **governance**
- **Accountability** of all, including the State, public and private entities, individuals
- Laws are **publicly promulgated**, **equally enforced** and **independently adjudicated**
- Consistent with international **human rights** norms and standards
- **Supremacy** of law,
- **Equality** before the law,
- **Accountability** to the law,
- **Fairness** in the application of the law,
- **Separation of powers**,
- **Participation** in decision-making,
- Legal **certainty**,
- Avoidance of **arbitrariness**
- and procedural and legal **transparency**



Supremacy
of law

Protection of
Human Rights
and freedom

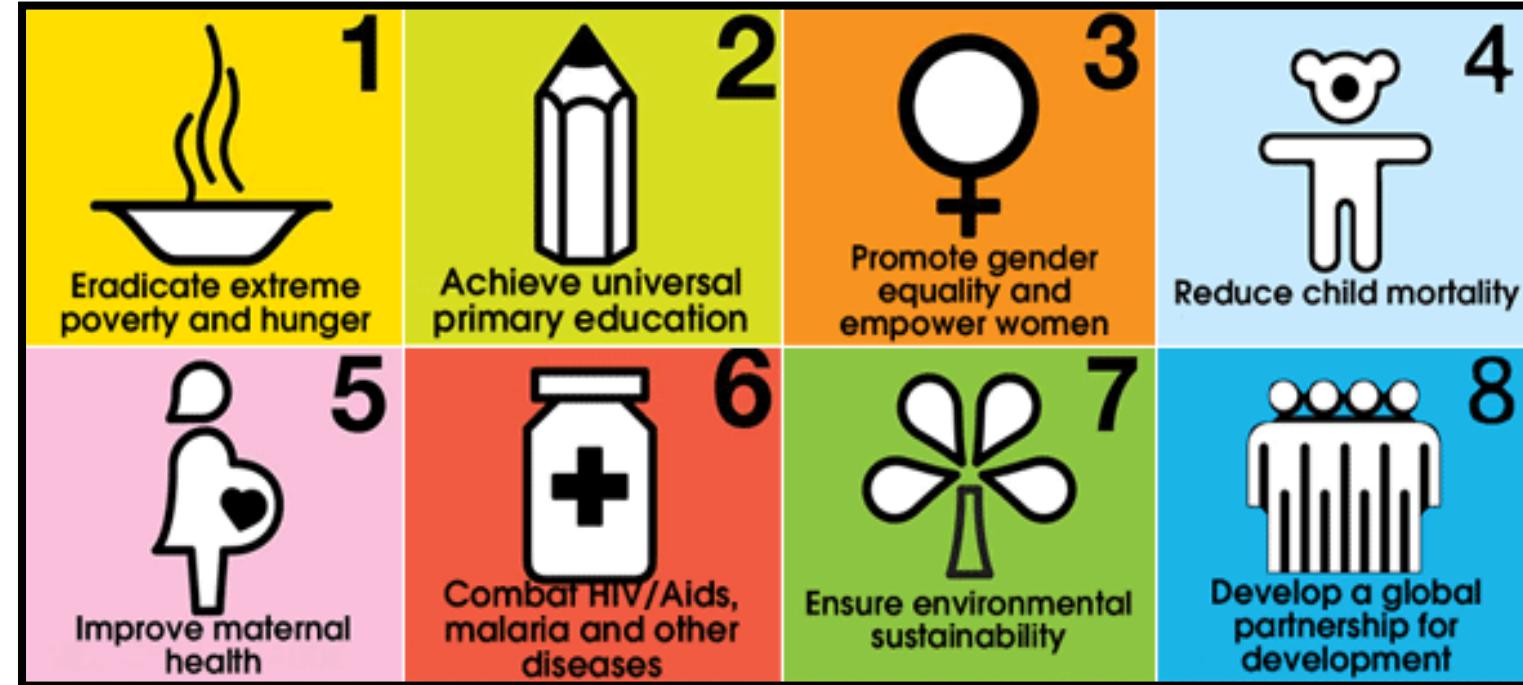
Due
process

- Equality before the law
- All entities including the State and government are accountable to law.
- The government has no arbitrary power
- The laws are clear, publicized, and just.
- the principle of the separation of powers, participation in decision-making, legal certainty, and procedural and legal transparency

- The laws are in consistent with international human rights norms and standards.
- The laws protect human rights and freedoms of all individuals.

- The process of enacting, enforcing, and administrating laws is equal, public, fair, and accessible.
- Justice is delivered timely by ethical, competent, and independent representatives and neutrals; court.

เป้าหมายการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (MDGs)



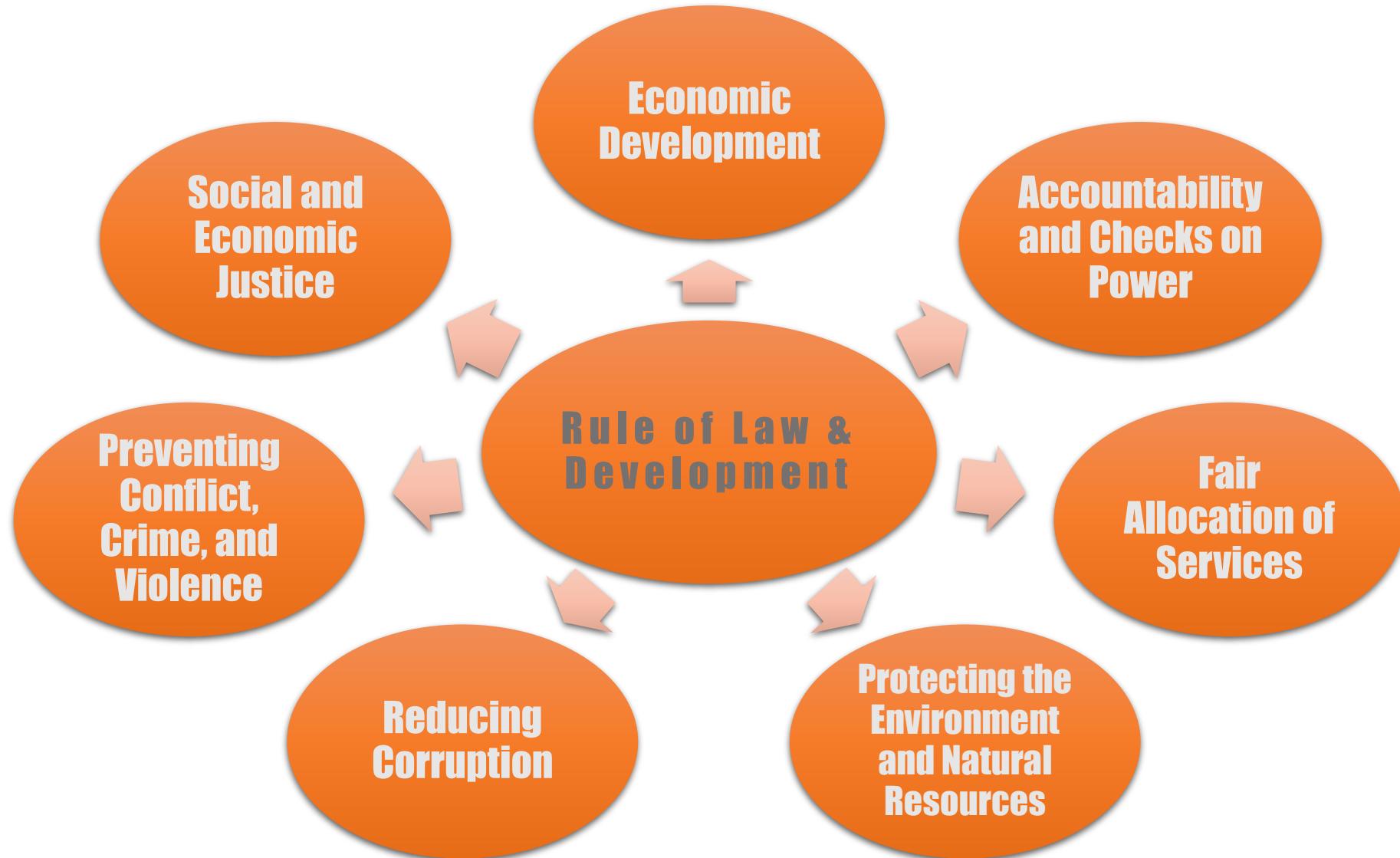
*“Despite many successes,
the poorest and most vulnerable people are being left behind.”*

Lessons Learnt from MDGs

Failure of the Rule of Law



Rule of Law & Development





17 GOALS TO TRANSFORM OUR WORLD

1 NO POVERTY



2 ZERO HUNGER



3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING



4 QUALITY EDUCATION



5 GENDER EQUALITY



6 CLEAN WATER AND SANITATION



7 AFFORDABLE AND CLEAN ENERGY



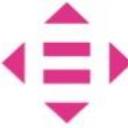
8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH



9 INDUSTRY, INNOVATION AND INFRASTRUCTURE



10 REDUCED INEQUALITIES



11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES



12 RESPONSIBLE CONSUMPTION AND PRODUCTION



13 CLIMATE ACTION



14 LIFE BELOW WATER



15 LIFE ON LAND



16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS



17 PARTNERSHIPS FOR THE GOALS



SUSTAINABLE
DEVELOPMENT
GOALS

A BETTER AND MORE SUSTAINABLE FUTURE FOR ALL

การพัฒนาแบบองค์รวม Holistic approaches



หลักนิติธรรมในฐานะเป้าหมายที่ 16.3
“ส่งเสริมหลักนิติธรรมทั้งในระดับชาติและ
ระหว่างประเทศ และสร้างหลักประกันว่าจะมี
การเข้าถึงความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมแก่ทุกคน”

เป้าหมายที่ 17
“สร้างพลังแห่งการเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือ ^{*}
ระดับสากลต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน”

Rule of Law and SDGs



As an Enabling Factor



As a Goal

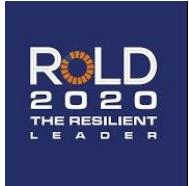
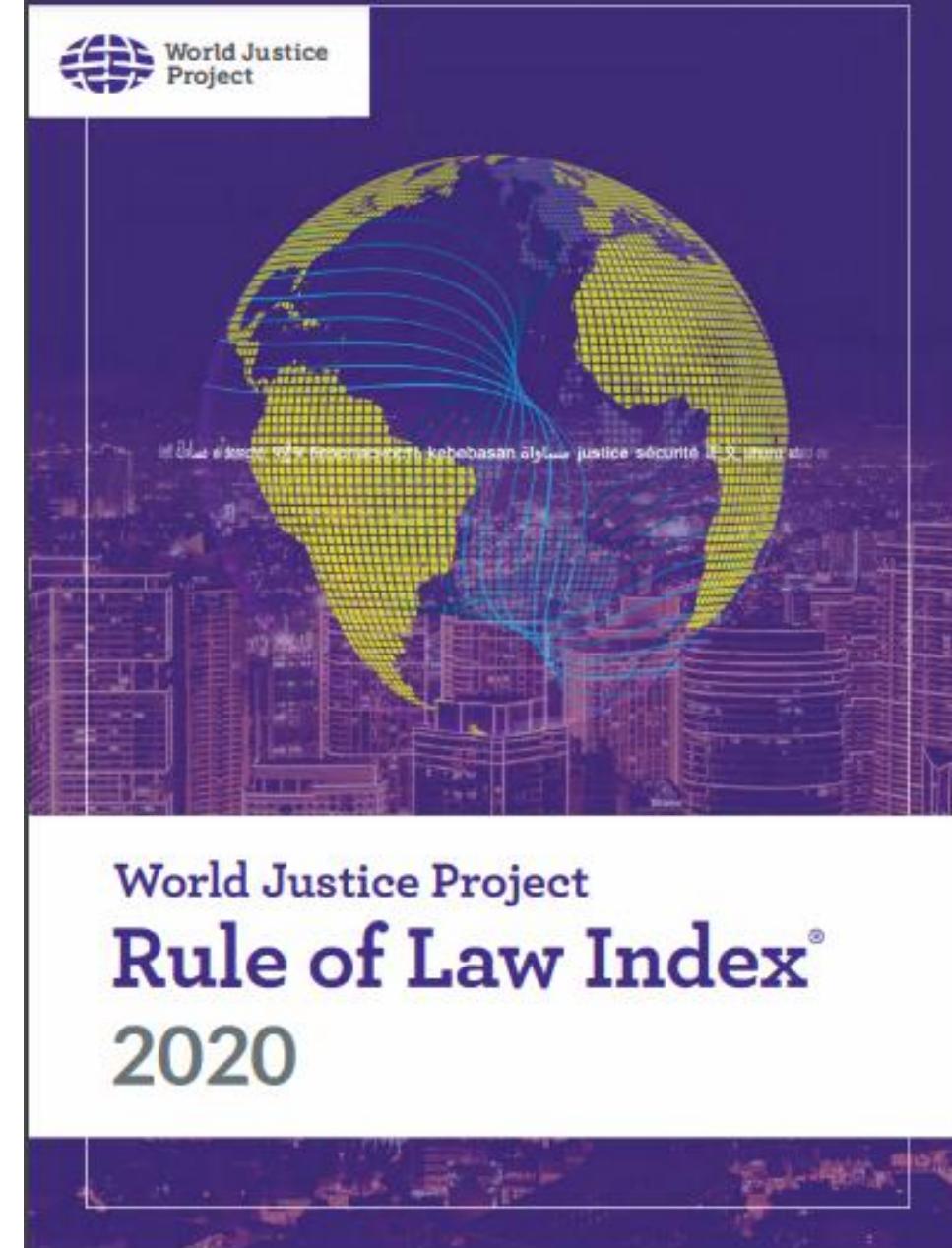


16.3 Promote the rule of law at the national and international levels and ensure equal access to justice for all

สร้าง หลักนิติธรรม ให้เป็นรูปธรรม

สามารถติดตาม และวัดผลได้
เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนา





กรอบแนวคิดว่าด้วย “หลักนิติธรรม”



การตรวจสอบได้(Accountability)



กฎหมายที่เป็นธรรม (Just Laws)



รัฐบาลที่โปร่งใส (Open Government)



กระบวนการจัดการความขัดแย้งที่เข้าถึงได้และเป็นกลาง (Accessible & Impartial Dispute Resolution)



Source: <https://worldjusticeproject.org/our-work/research-and-data/wjp-rule-of-law-index-2019>

ตัวชี้วัดหลักนิติธรรม (Rule of Law Index)



Constraints on Government Powers
(Factor 1)



Absence of Corruption
(Factor 2)



Open Government
(Factor 3)



Fundamental Rights
(Factor 4)



Order and Security
(Factor 5)



Regulatory Enforcement
(Factor 6)



Civil Justice
(Factor 7)

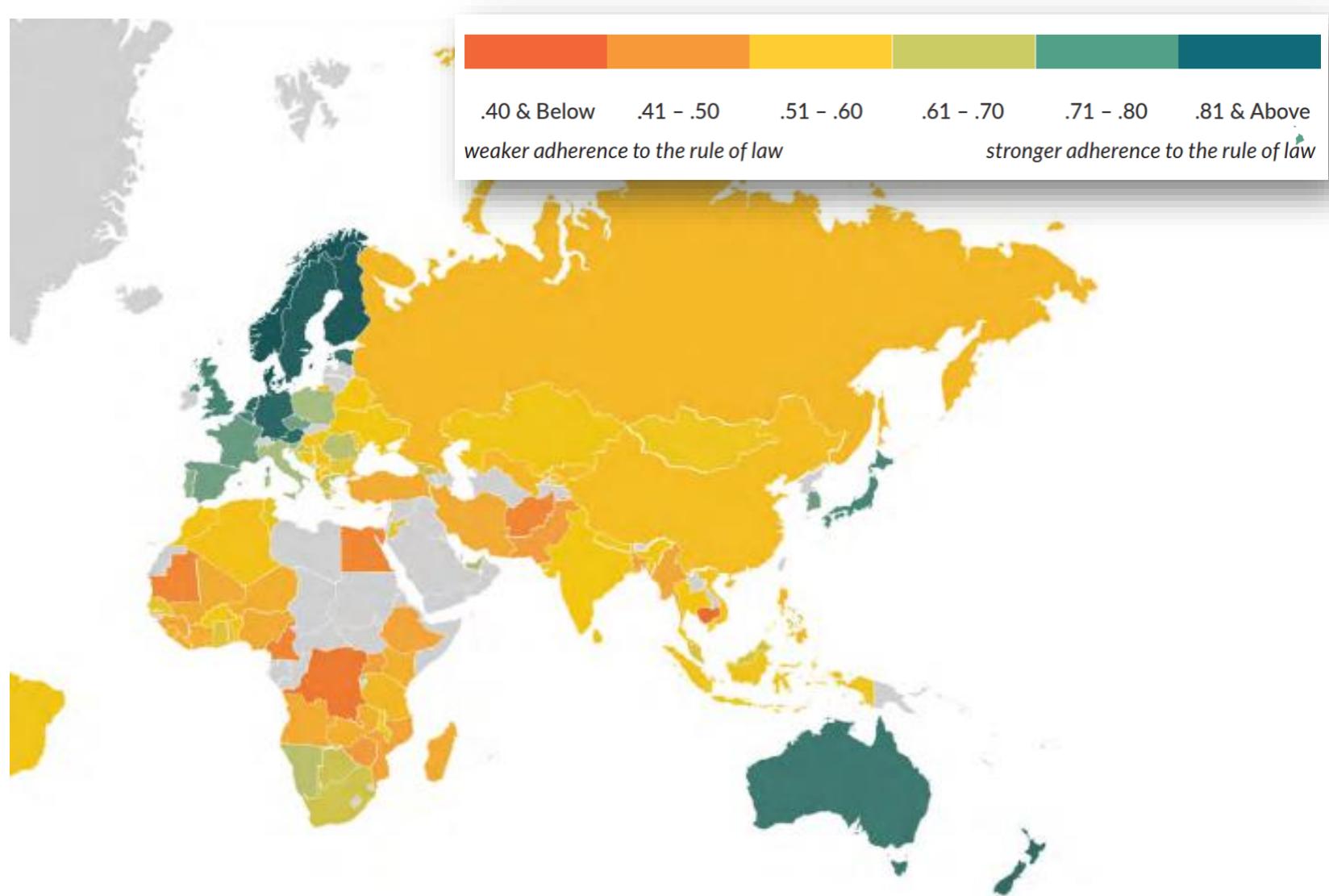


Criminal Justice
(Factor 8)



Source: <https://worldjusticeproject.org/our-work/research-and-data/wjp-rule-of-law-index-2019>

สถานการณ์หลักนิติธรรมทั่วโลก (พ.ศ. 2563)



Source: https://worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/WJP-ROLI-2020-Online_0.pdf

20 ประเทศที่มีอันดับหลักนิิติธรรมสูงสุด (พ.ศ. 2563)

Country/Jurisdiction	Overall Score*	Global Rank	Country/Jurisdiction	Overall Score*	Global Rank
Denmark	0.90	1	Australia	0.80	11
Norway	0.89	2	Singapore	0.79	12
Finland	0.87	3	United Kingdom	0.79	13
Sweden	0.86	4	Belgium	0.79	14
Netherlands	0.84	5	Japan	0.78	15
Germany	0.84	6	Hong Kong SAR, China	0.76	16
New Zealand	0.83	7	Republic of Korea	0.73	17
Austria	0.82	8	Czech Republic	0.73	18
Canada	0.81	9	Spain	0.73	19
Estonia	0.81	10	France	0.73	20

ประเทศไทยจากการจัดอันดับของ WJP

Thailand พ.ศ. 2559

Overall Score	Regional Rank	Income Rank	Global Rank
0.51	10/15	21/37	64/113

Thailand พ.ศ. 2560 - 2561

Overall Score	Regional Rank	Income Rank	Global Rank
0.5	10/15	23/36	71/113
Score Change		Rank Change	
-0.01 ▾		-7 ▾	

Thailand พ.ศ. 2562

Overall Score	Regional Rank	Income Rank	Global Rank
0.5	10/15	25/38	76/126
Score Change		Rank Change	
0.00		-1 ▾	

Thailand พ.ศ. 2563

The scores range from 0 to 1, where 1 signifies the highest possible score and 0 signifies the lowest.

Overall Score	Regional Rank	Income Rank	Global Rank
0.51	10/15	24/42	71/128

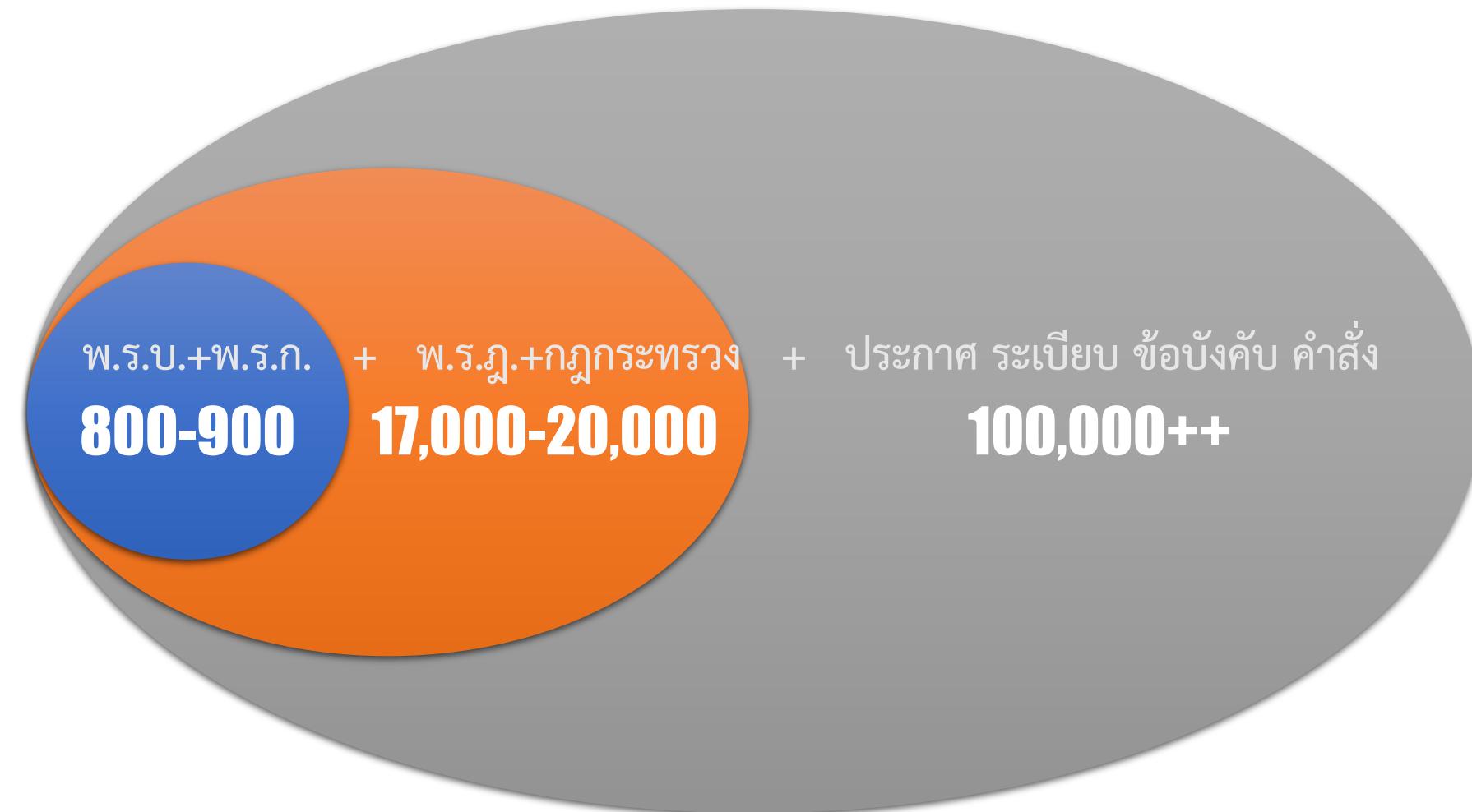
Score Change Rank Change

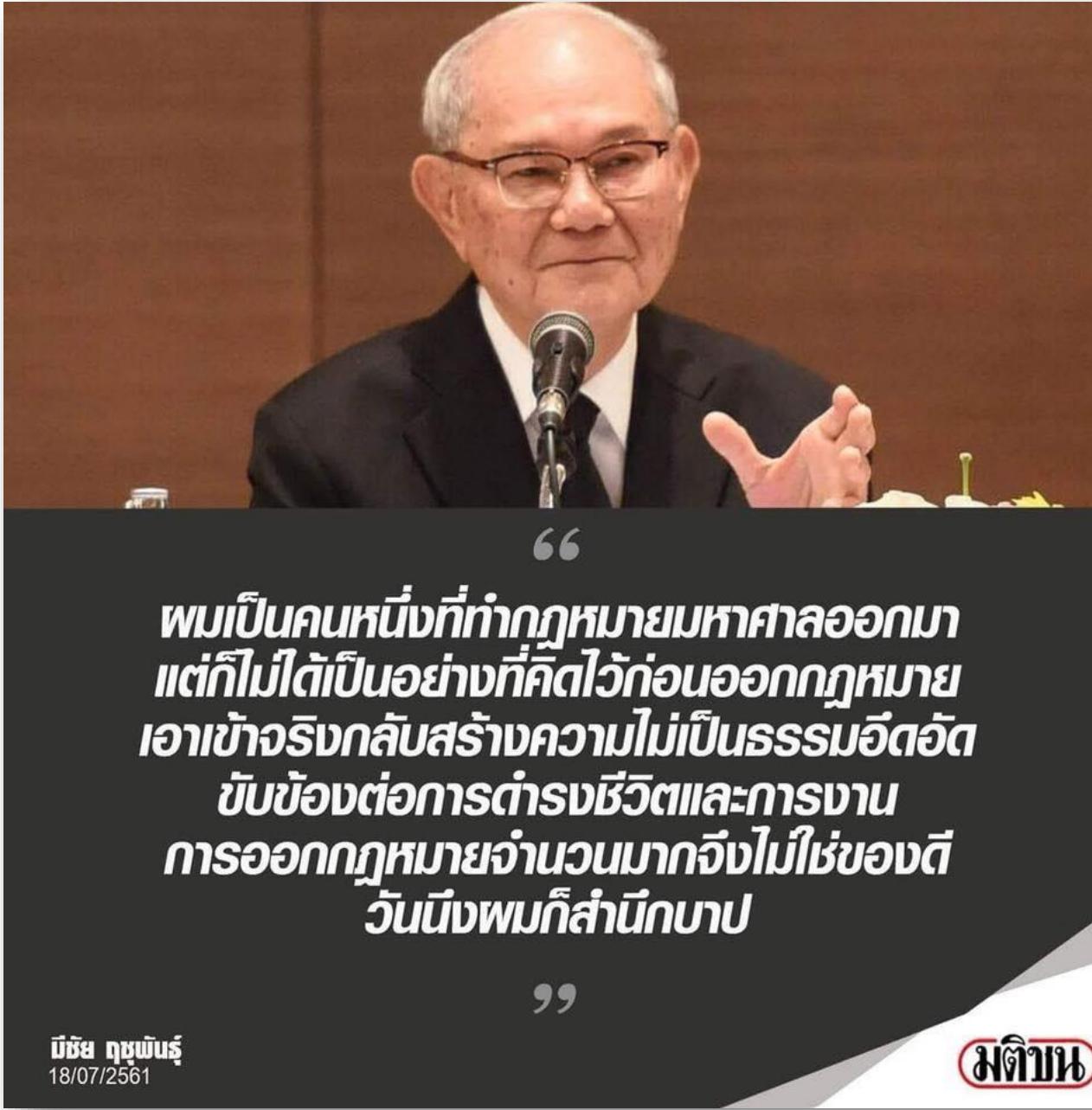
0.00 6 ▲

	Factor Score	Score Change	Regional Rank	Income Rank	Global Rank
Constraints on Government Powers	0.48	0.01	11/15	25/42	82/128
Absence of Corruption	0.49	0.00	9/15	17/42	54/128
Open Government	0.51	0.02	9/15	19/42	61/128
Fundamental Rights	0.49	0.01	10/15	33/42	90/128
Order and Security	0.71	0.00	11/15	22/42	67/128
Regulatory Enforcement	0.47	-0.01	12/15	30/42	83/128
Civil Justice	0.48	-0.01	10/15	32/42	84/128
Criminal Justice	0.43	0.01	11/15	26/42	70/128



สถานการณ์ปัญหากฎหมายของประเทศไทย

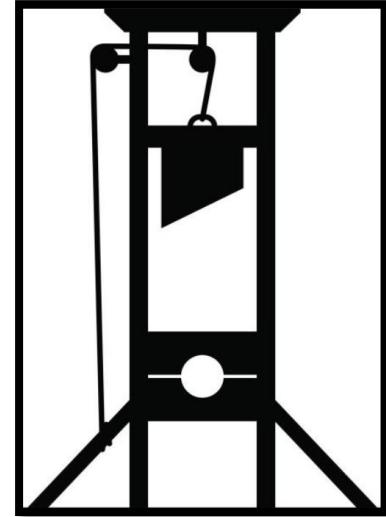




นิชัย ฤทธิพันธุ์
18/07/2561

มติชน

การปฏิรูปกฎหมาย



การปฏิรูปกฎหมายด้วย
“Regulatory Guillotine”



การวิเคราะห์ผลกระทบ
ในการออกกฎหมาย (RIA)

สถานการณ์ปัจจุบัน กระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย



คดีลับ藏

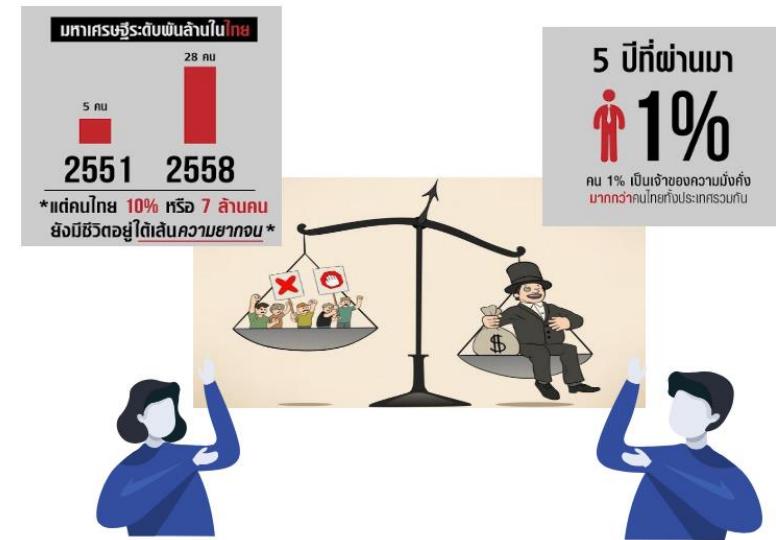
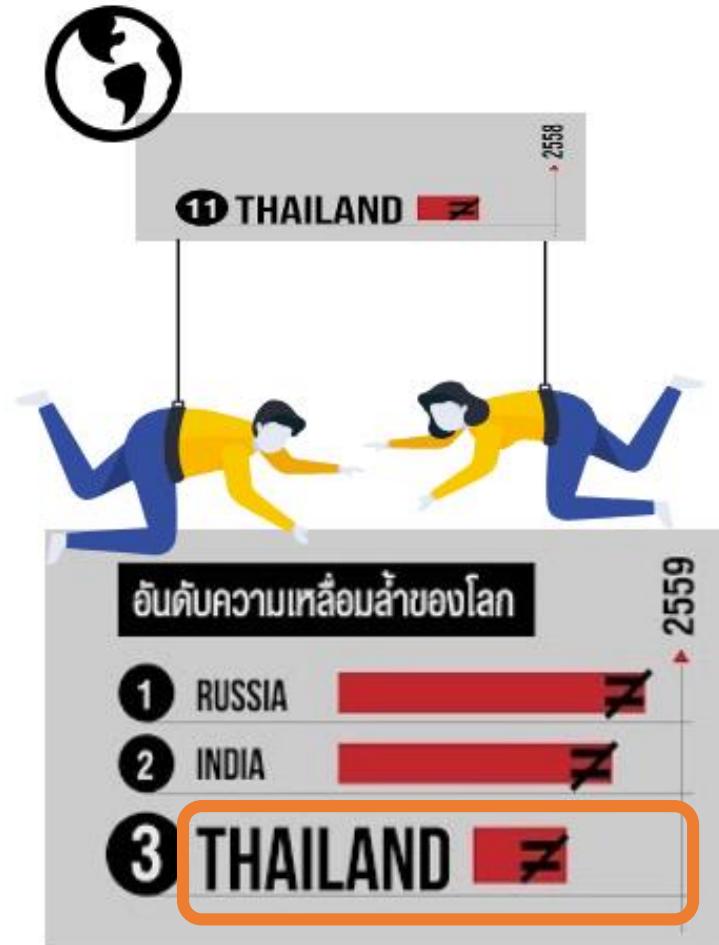


ผู้ต้องขังลับ藏



การทำผิดซ้ำ

ปัญหาความเหลื่อมล้ำ

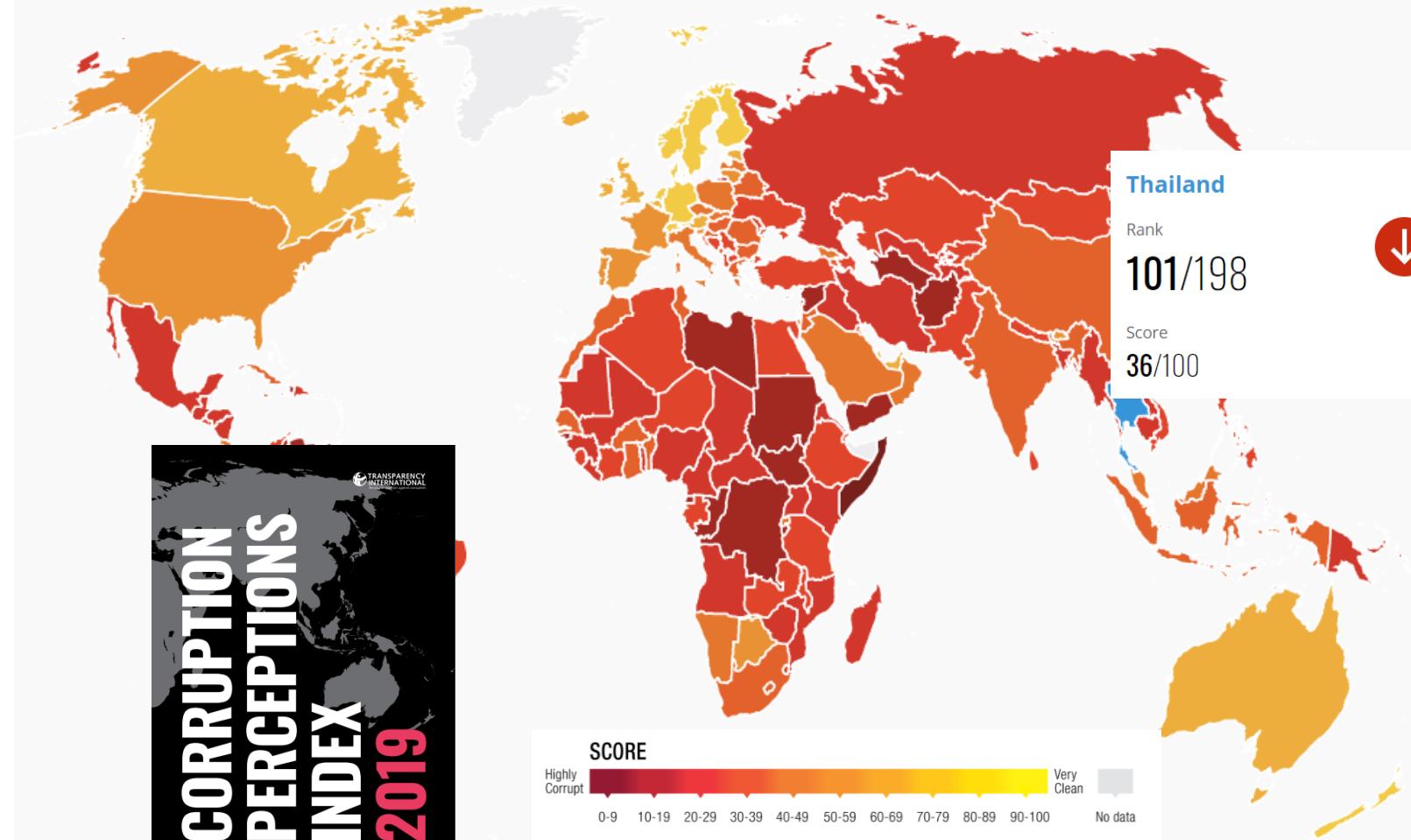


Source: <https://themomentum.co/momentum-feature-thailand-inequality-2016-by-oxfam/>

ปัจจัยการคอร์ปชั่น

Country

Country	2019	2018	2017
101 Thailand	36	-	36



Source: https://www.transparency.org/files/content/pages/2019_CPI_Report_EN.pdf

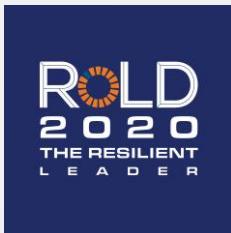
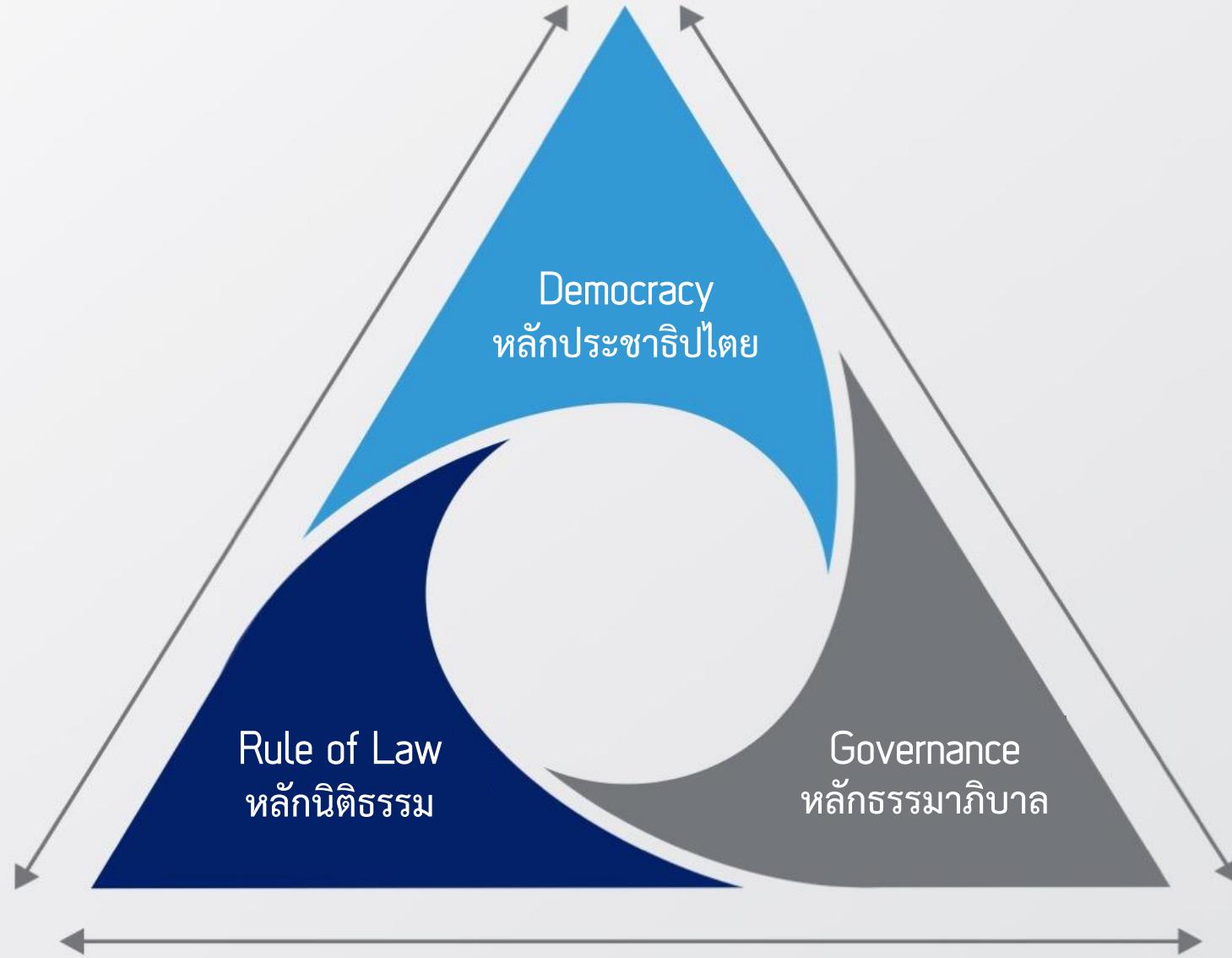


ปัญหาสิ่งแวดล้อม



PM2.5

ปัญหาประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล





กำหนดนโยบายที่ดี



นำนโยบายที่ดีไปสู่การปฏิบัติที่มี
ประสิทธิภาพ



สร้างระบบตรวจสอบ
การใช้อำนาจรัฐ



สร้างระบบราชการที่สนองตอบ
ความต้องการของประชาชน



แก้ปัญหาความขัดแย้ง



ลดการคอร์ปชั่น


สร้างความน่าเชื่อถือศรัทธา
ในกฎหมายและหลักนิติธรรม


รักษาความสงบเรียบร้อย
และความปลอดภัยให้สังคม

Role of Law

ECOSYSTEM

ของการสร้าง หลักนิติธรรม





It has
been a
long
journey

Rule of Law ≠ Rule of Lawyers

JUSTICE

is everyone's matter

The Resilient Leader...



- พร้อมรับความท้าทายของความเปลี่ยนแปลง
- มีทัศนคติเชิงบวก เห็นโอกาสในวิกฤตเสมอ
- เปิดใจรับฟัง พร้อมเรียนรู้สิ่งใหม่ๆ
- เห็นความแตกต่างเป็นความสวยงาม
- สามารถแสวงหาจุดร่วม ทำความหลากหลายเป็นพลังสู่การเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้น
- ผู้นำที่ทุกคนอยากรอได้ตาม
- ผู้นำที่ Build Back Better พลิกฟื้นวิกฤตเป็นโอกาสสร้างสังคมไทยที่ดีกว่าเดิม

Justice League





COLLABORATIVE AND INNOVATIVE
JUSTICE FOR ALL

A COLLABORATIVE AND PEOPLE-CENTERED APPROACH TO POLICY-MAKING